

Compras Sustentáveis e Circulares



Workshop Técnico Economia Circular

Paula Cayolla Trindade

Investigadora

Laboratório Nacional de Energia e Geologia

paula.trindade@lneg.pt

Governo dos Açores

6-7 Outubro 2022



Compras Sustentáveis

Contratação: o problema ou a solução?

Cada produto que compramos tem um enorme leque de impactes ambientais, **ao longo de todo o seu ciclo de vida**

Cadeia de abastecimento

- Consumo de matérias-primas
- Utilização de energia/água, emissões e resíduos (tóxicos) decorrentes da transformação industrial e do transporte

Utilização

- Consumo de energia/água
- Geração de resíduos e emissões
- Utilização de consumíveis (por ex., papel, tinta)

Eliminação

- Geração de resíduos
 - Emissões tóxicas
 - Potencial matéria-prima nova
-

Contratação: o problema ou a solução?

CICLO DE VIDA DO PRODUTO



A contratação de produtos e serviços tem impactes no **Ambiente e na Sociedade ao longo do Ciclo de Vida.**

Contratação: o problema ou a solução?

Impactes das aquisições:

Eliminação de **produtos elétricos** em fim de vida

Resíduos provenientes de trabalhos de **construção e demolição**

Embalagem utilizada na entrega de bens



Como é que os CPE podem ajudar?

Promover soluções de **economia circular**

Exigir o **prolongamento do tempo de vida dos produtos** e a **garantia das peças sobresselentes**

Exigir a **redução ou reutilização de embalagens**

Incentivar a utilização de **materiais reciclados** na construção

A CONTRATAÇÃO

Pode fazer **parte do problema....**

OU

pode constituir uma ferramenta poderosa no cumprimento dos **objetivos da política ambiental!**

Porquê contratos públicos?

As autoridades públicas compram uma enorme gama de bens e serviços

Computadores

Serviços de fornecimento de refeições

Renovação de edifícios

Construção de estradas

Veículos

Material de escritório

Serviços de transporte público

Eletricidade

Mobiliário

Serviços de limpeza

Quota de mercado do setor público tipicamente de 5–15 %
— por vezes muito superior

Porquê contratos públicos?

Os contratos públicos são uma **poderosa força de mercado**

1,8 biliões de EUR

gastos pelas autoridades públicas da UE todos os anos
(14 % do PIB da UE)

Os CPE visam utilizar este poder para orientar o mercado para bens e serviços mais sustentáveis

Compras Sustentáveis: o que são?

Os CPE são... *«um processo mediante o qual as autoridades públicas procuram adquirir bens, serviços e obras com um impacto ambiental reduzido em todo o seu ciclo de vida quando comparado com bens, serviços e obras com a mesma função primária que seriam de outro modo adquiridos»*

Os CPE podem afetar o impacto ambiental:

- **Diretamente** — através do melhor desempenho ambiental dos bens, serviços e obras adquiridos
- **Indiretamente** — através da utilização desta força de mercado para incentivar as empresas a investirem em produtos e serviços mais ecológicos

Compras Sustentáveis: o que são?

Desde 2001 têm vindo a surgir várias abordagens:

- **Compras Públicas Ecológicas** (CPE/GPP), que considera critérios ambientais nos processos de contratação das organizações públicas
- **Compras Públicas Sustentáveis** (CPS/SPP) que incluem critérios ambientais e sociais
- **Compras Públicas para a Inovação** (PPI), com o objectivo de abrir possibilidades de inovação ao nível dos produtos, serviços, processos organizacionais (a forma como o processo de contratação é organizado) e inovação social (a forma como o produto/serviços é desenhado e fornecido)
- **Compras Circulares** (CP), onde o objeto da negociação entre o comprador e o fornecedor altera-se de uma lógica orientada para o produto para uma lógica de sistema produto-serviço, fechando os ciclos e aumentando a eficiência dos recursos, promovendo novos modelos de negócio.

Estratégia de Compras Sustentáveis

Política de compras sustentáveis

Plano de acção

Acções de formação

Processos de contratação com critérios de sustentabilidade:

○ Torres Vedras – **produtos para o controlo de pragas, fardamento, alimentação escolar;**

○ Loures – **serviço de vigilância, transporte escolar, serviço de controlo de pragas;**

○ LIPOR – **serviço de limpeza.**

Envolvimento do mercado:

○ Torres Vedras – alimentação, fardamento, construção;

○ Loures – alimentação;

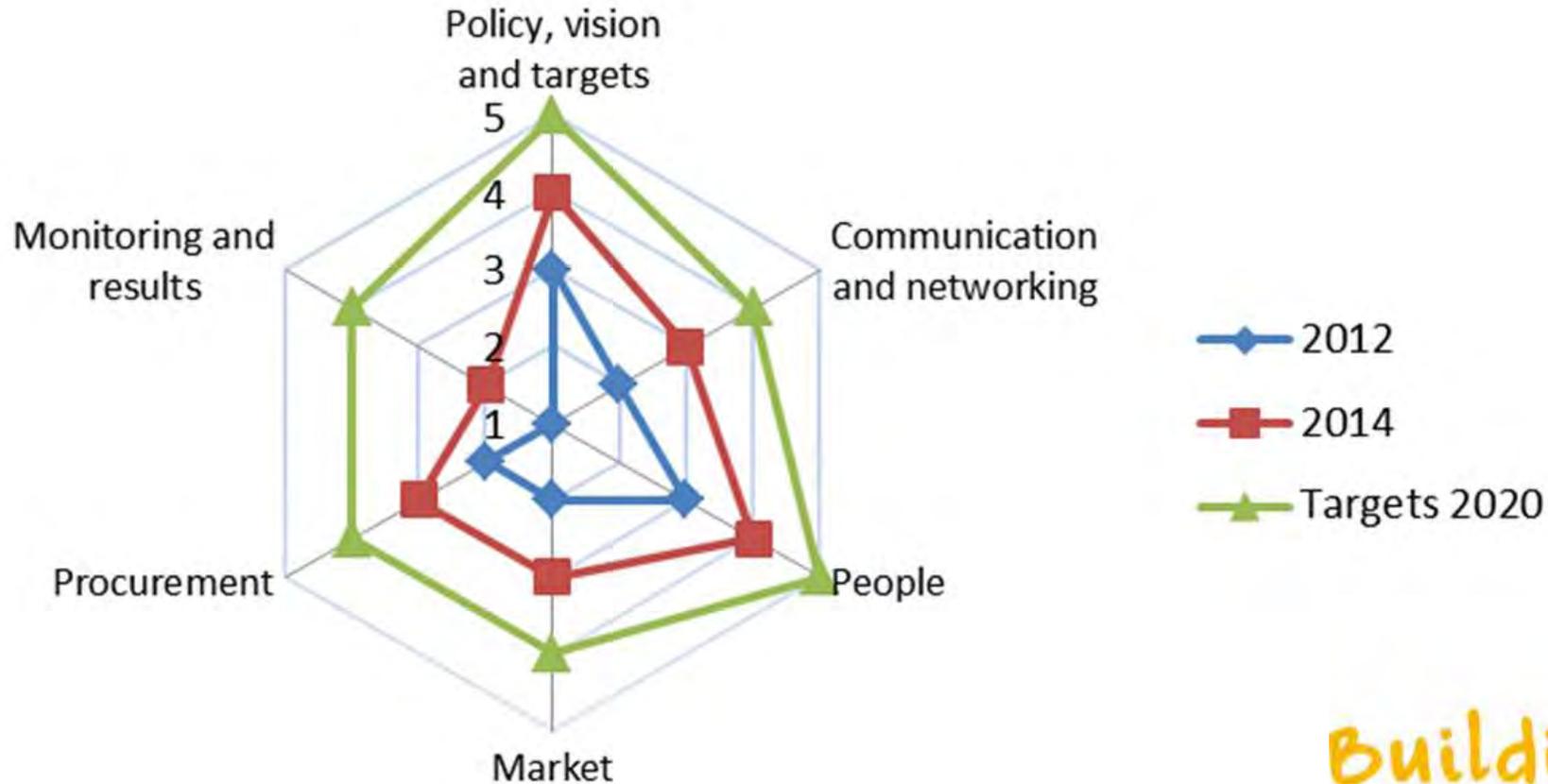
○ LIPOR – serviços de limpeza.

Monitorização e reporting



Torres Vedras, Loures e LIPOR (2014)

Resultados



Building SPP
CAPACIDADE EM COMPRAS SUSTENTÁVEIS



O projeto GPP 2020 desenvolveu mais de 100 procedimentos aquisitivos de baixo carbono com uma redução significativa das emissões de CO₂

PORTUGAL 2013-2016

12 procedimentos aquisitivos com critérios de baixo carbono em autoridades locais

GPP 2020 has saved

147,077

toe of energy

922,932

t of CO₂ eq



Serviço de Fatura Electrónica

Oeste CIM, Portugal

- Desmaterialização do sistema de processamento de faturas nos 12 municípios associados da OesteCIM;
- Poupanças de 8.7 t CO₂e e 7.3 toe durante a duração do contrato (3 anos);
- Poupanças de 9.4 t de papel durante a duração do contrato (3 anos).



Referência

Serviço de faturação
convencional

- 4.4 t CO₂e/ano
- 2.7 toe/ano

Concurso GPP 2020

Serviço de fatura eletrónica

- 1.5 t CO₂e/ano
- 0.2 toe/ano

Resultados

- Poupança 2.9 t CO₂e/ano
- Poupança 2.4 toe/ano
- 8.7 t CO₂e/3 anos
- 7.3 toe/3 anos



Aluguer de equipamentos multifunções de baixo carbono (DMF)

Câmara Municipal de Loures, Portugal

- 60% de poupanças em energia e emissões CO₂
- Poupança de 10 913€ em custos de eletricidade no período do contrato (3 anos)



Comparação

- 369 DMF com consumos máximos de energia de acordo com a certificação Energy Star
- Consumo de energia de 4.5 toe/ano
- Emissões de 26.5 t CO₂/ano

Concurso GPP 2020

- 369 DMF com maiores eficiências energéticas que o mínimo definido no Energy Star
- Consumo de energia de 1.8 toe/ano
- Emissões de 10.5 t CO₂/ano

Resultados

- Poupança de 8.2 toe de energia no período do contrato
- Poupança de 48.0 t CO₂
- Poupança de 10 913€ de eletricidade (3 anos)



Fornecimento de eletricidade 100% renovável

LIPOR, Portugal

- Poupança de 488 t de emissões de CO₂ no período do contrato (1 ano)
- Poupança de 96% das emissões de CO₂

Comparação

Mix de eletricidade com 32% renováveis

- 510,1 t emissões CO₂
- 111.8 toe

Concurso GPP 2020

Eletricidade 100% renovável

- 22.1 t emissões CO
- 111.8 toe

Resultados

- Poupança de 488 t CO₂ no período do contrato (1 ano)
- Poupanças de of 96% de emissões de CO₂



Comunicação da CE (2017) Dinamizar a contratação pública em benefício da Europa

as principais prioridades incluem:

- Garantir a adoção generalizada da contratação pública inovadora, verde e social
- Impulsionar a profissionalização dos adquirentes públicos

Diretivas Contratos Públicos revistas (2014)

principal objetivo de facilitar e assegurar a maior inclusão dos objetivos sociais comuns no processo de contratação pública.

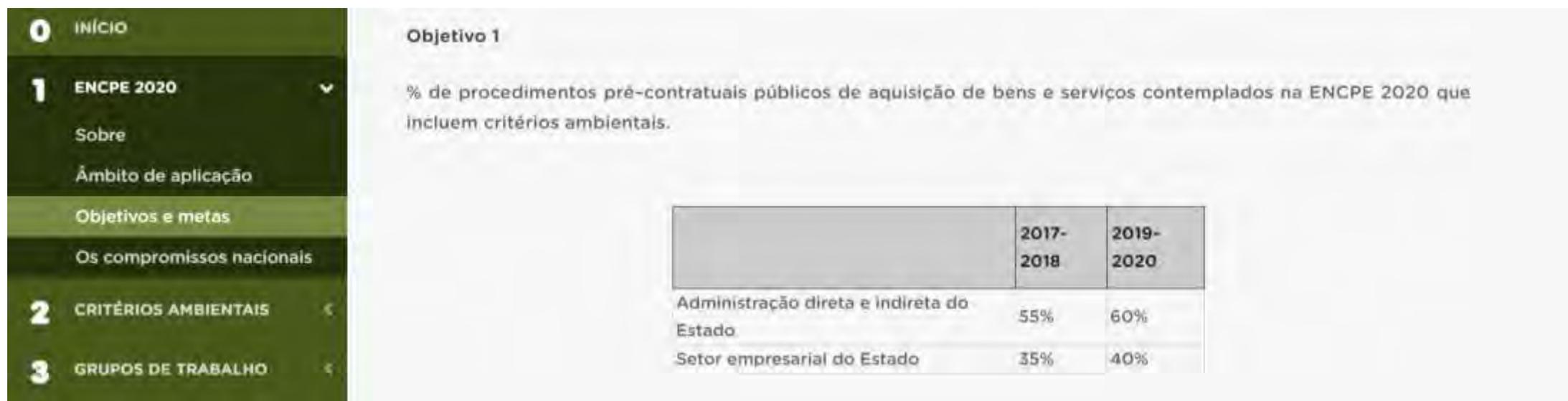
RCM n.º 38/2016, publicada no Diário da República n.º 145, I Série, de 29 julho de 2016

<https://encpe.apambiente.pt/?language=pt-pt>

ÂMBITO DE APLICAÇÃO

- ✓ aplica-se ao **Estado**, designadamente aos organismos sob sua **administração direta, indireta e ao setor empresarial** do Estado;
- ✓ a título facultativo, à **administração autónoma e a outras pessoas coletivas de direito público**, sempre que esteja em causa a aquisição de bens, serviços ou a elaboração de projetos de execução de obras públicas que integrem a lista de bens e serviços prioritários identificados no n.º 4.1 do Anexo à Resolução do Conselho de Ministros;

Enquadramento nacional e europeu



Objetivo 1

% de procedimentos pré-contratuais públicos de aquisição de bens e serviços contemplados na ENCPE 2020 que incluem critérios ambientais.

	2017-2018	2019-2020
Administração direta e indireta do Estado	55%	60%
Setor empresarial do Estado	35%	40%

A nova ENCPV 2030 adota uma abordagem estratégica que consagra quatro objetivos fundamentais:

1. Fomentar a adesão às compras públicas verdes e potenciar o seu papel transformador da Administração Pública e dos mercados.
2. Promover a eficiência de recursos, a bioeconomia sustentável e a transição para a economia circular.
3. Estimular a economia portuguesa para a neutralidade carbónica.
4. Incentivar a eco-inovação na indústria e nos fornecedores.

Aspetos operacionais das compras sustentáveis

Aspetos operacionais das compras sustentáveis

Requisitos do fornecedor

- Qualificação dos candidatos

Requisitos para o produto/serviço adquirido

- Objeto do contrato
- Especificações técnicas
- Critérios de adjudicação
- Cláusulas do contrato

- Green Public Procurement
- News and Events
- About GPP
- GPP Criteria
 - Background and approach
 - EU GPP Criteria
 - Process for setting criteria
 - Criteria development workplan
- GPP Good Practice
- Legal Framework
- Policy Framework
- GPP Advisory Group
- National Action Plans
- GPP Projects and Toolkit
- FAQs
- Publications
- Studies
- Useful links

EU GPP criteria

The EU GPP criteria are developed to facilitate the inclusion of green requirements in public tender documents. While the adopted EU GPP criteria aim to reach a good balance between environmental performance, cost considerations, market availability and ease of verification, procuring authorities may choose, according to their needs and ambition level, to include all or only certain requirements in their tender documents.

Cleaning products and services



- [Technical background report](#)
- [EU GPP criteria](#) (published in 2018)



NEW Computers, monitors, tablets and smartphones



- [EU GPP criteria](#) (published in 2021)

Copying and graphic paper



- [Technical background report](#)

Data centres, server rooms and cloud services

- [Technical background report](#)

https://ec.europa.eu/environment/gpp/toolkit_en.htm

Fontes de informação



Insira um termo de pesquisa

- 0 INÍCIO
- 1 ENCHE 3030
- 2 CRITÉRIOS AMBIENTAIS
 - Lista e serviços prioritários
 - Manual
- 3 GRUPOS DE TRABALHO
- 4 SABER MAIS
- 5 CONTACTOS

			
Conceção, construção e gestão de edifícios de escritórios	Equipamentos elétricos e eletrónicos (EEE) na saúde	Iluminação Pública e Sinalização Luminosa para Controlo de Tráfego Rodoviário e Peões (Semáforos)	Papel de cópia e impressão
			
Produtos alimentares e serviços de catering	Transportes	Sistemas Sanitários	Manutenção de Espaços Públicos
			
Conceção, Construção, Reabilitação e Conservação de Estradas	Mobiliário	Serviços de limpeza de interiores	Produtos e Serviços Têxteis

© 2021 



Compras Circulares

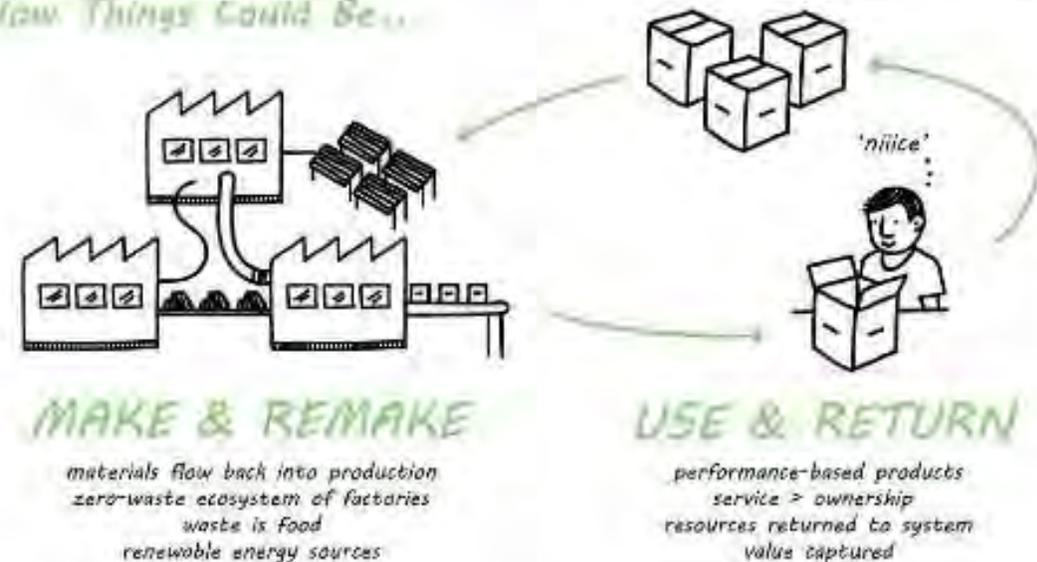
Compras circulares

A contratação pública é um poderoso mecanismo para alterar o atual **modelo linear de produção e consumo** - extrair, produzir, usar e deitar fora.

How Things Are...



How Things Could Be...



Compras circulares

ECONOMIA CIRCULAR



Contratação que assegura que os produtos e serviços adquiridos na sua organização são produzidos de acordo com os princípios da **Economia Circular** e que, após a sua utilização, serão **reutilizados** (utilização do produto ou partes do produto, com a mesma forma), **reciclados** (utilização do produto das suas partes, alterando a sua forma) ou utilizados como **materiais secundários**.

- Exemplos: produtos concebidos para a
 - ✓ durabilidade
 - ✓ reparação
 - ✓ reciclagem (no final de vida podem ser separados em partes que podem ser utilizados na cadeia do produto)
- As Compras Circulares realçam os princípios das **Compras Ecológicas (CPE)**, que já consideravam o fecho dos ciclos de materiais e produtos, mas têm uma abordagem mais sistémica.

Tradicional | Sustentável | Circular

Contratação tradicional

- Foco no produto / preço
- Contacto limitado com o mercado

Contratação sustentável

- Foco no produto e no fornecedor / preço e qualidade
- Contactos regulares com o mercado

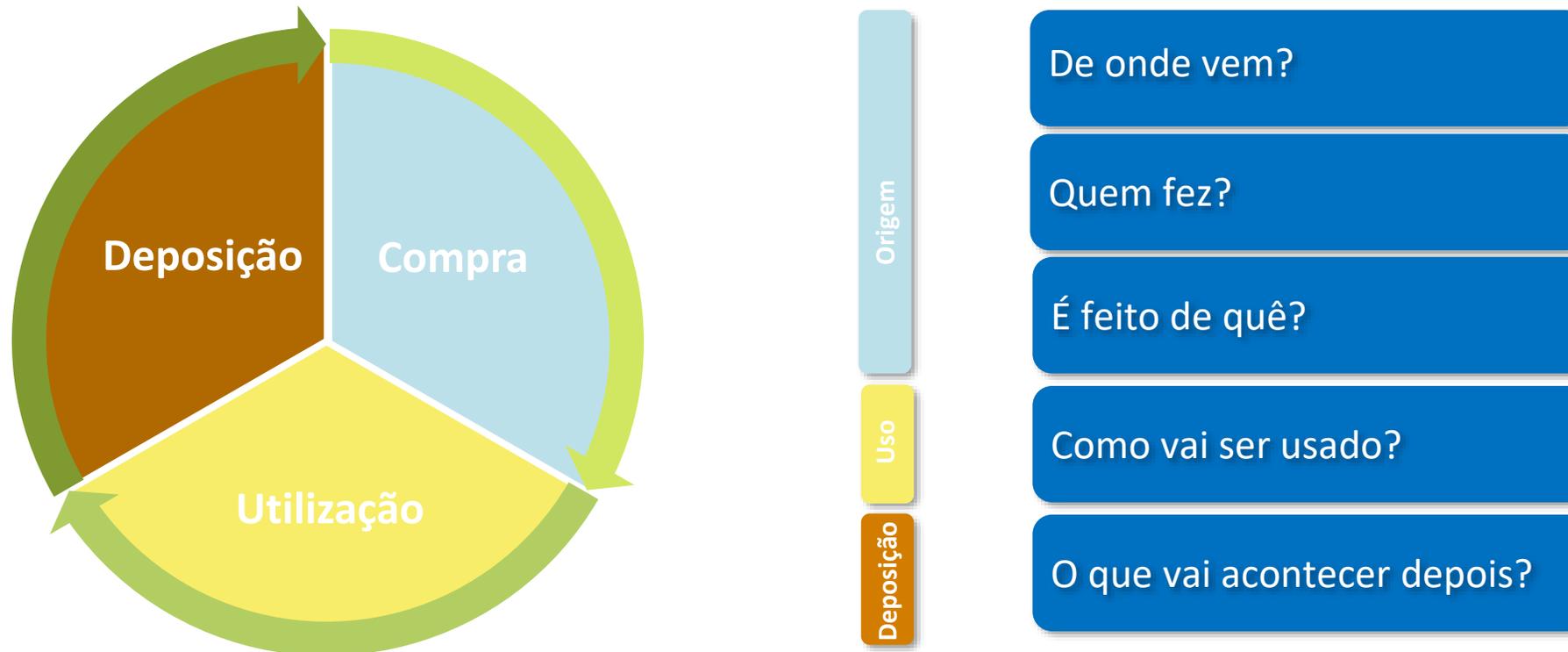
Contratação circular

- Foco no ciclo de vida & fecho dos ciclos
- Foco na cadeia do produto / âmbições partilhadas
- Contacto intensivo com o mercado e colaboração



Ideias chave

As compras circulares focam-se em todas as fases do ciclo de vida:



Clientes circulares

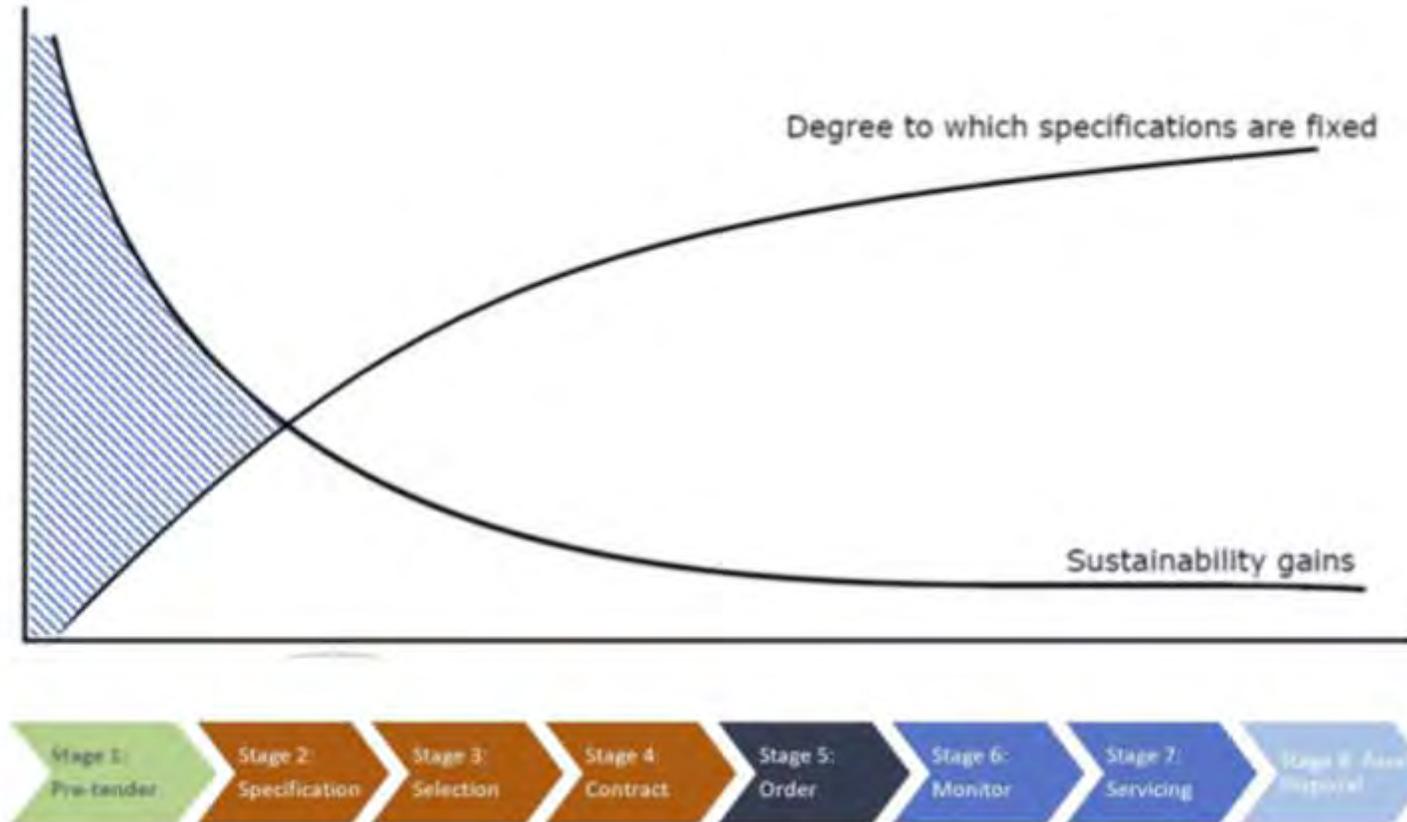
As compras circulares dependem das ambições da organização contratante, traduzidas em políticas e em esforços concretos das unidades clientes e de quem detém os orçamentos

As compras circulares precisam de clientes circulares!



Oportunidades de Compras circulares

Qual a melhor altura para agir?



Compras circulares



Renovação e aumento de um edifício existente nas instalações da LIPOR

Abordagem de Compra

Projectos de arquitectura e construção para:

- Redução do consumo energético do novo edifício
- Reutilização dos materiais de demolição
- Utilização de materiais reciclados, componentes e equipamentos



Compras circulares

Cozinhas descentralizadas para a confecção de refeições escolares (município+IPSS) promovendo refeições de alta qualidade com alimentos produzidos localmente

Abordagem de Compra

Critérios:

- Frescura dos alimentos (vegetais, frutas, carne, peixe)
- Alimentos biológicos
- Sem embalagens

Resultados

- Capacitação dos produtores locais
- Promoção do emprego para a população local
- Desenvolvimento regional



Compras circulares

Abordagem de Compra

Contratação do serviço em vez do produto, incluindo a lavagem e manutenção

Resultados

- Assegurar a retoma das fardas e a sua reciclabilidade



Abordagem de Compra

Arte urbana com reciclagem de resíduos

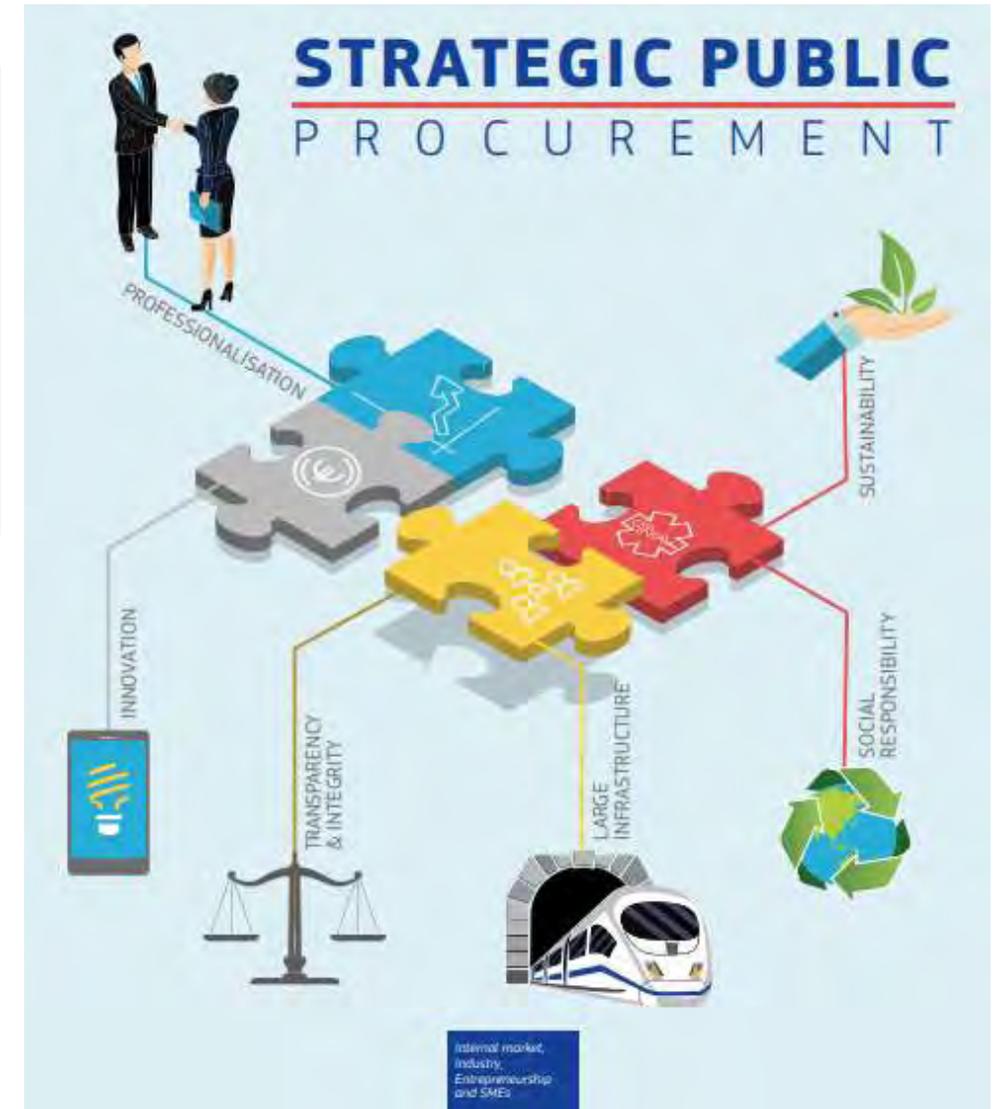


MAIOR UTILIZAÇÃO DAS COMPRAS PÚBLICAS COMO INSTRUMENTO ESTRATÉGICO

As Compras Públicas Estratégicas devem ter um **maior papel junto das autoridades públicas centrais e locais para responder aos desafios sociais, ambientais e económicos.**

“Com o novo enquadramento para as Compras Públicas na Europa é a altura perfeita para estimular uma **nova forma de pensar entre os compradores**. A tarefa mais importante está nas mãos das autoridades públicas. Nós estamos aqui para trabalhar convosco. Se todos fizermos a nossa parte, podemos usar as **compras públicas** e o investimento público **mais efetivamente e estrategicamente**”.

European Commissioner for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs in her opening remarks at the Conference on Strategic Public Procurement, 2nd June 2017, Paris



Compras Estratégicas

RESPONSABILIDADE
SOCIAL

AMBIENTE

ECONOMIA
CIRCULAR

INOVAÇÃO

DESENVOLVIMENTO
LOCAL



Contribuição para os Objetivos Desenvolvimento Sustentável



- Agir como **facilitador**
- Criar **parcerias**
- Agir como **agente de mudança**
- **Desbloquear** o sistema
- **Dialogar** com os fornecedores, cidadãos, ...
- Compreender **as necessidades e os problemas**



Capacitar os compradores e os decisores para serem inovadores e assumirem riscos!

Compras Públicas Estratégicas

O dinheiro dos contribuintes deve ser utilizado de forma a que a contratação de bens e serviços obtenha

as melhores soluções do ponto de vista económico, ambiental e social!



Aumentar a eficiência das compras públicas



Utilizar o poder da contratação pública



Obter benefícios ambientais ao nível local e global



Fazer compras inteligentes!

Exercício interativo - Como começar?

Como começar?

1. Escolher um produto/serviço com potencial para compras sustentáveis



2. Quem envolver?
Internamente
Externamente



3. Objetivos desta contratação? Como utilizar a contratação para melhorar os impactes?

